

ด่วนที่สุด

ที่ พง ๐๐๑๗.๕/ว ๕๓/๓๕



ศาลากลางจังหวัดพังงา

ถนนพังงา – ทับปุด พง ๘๒๐๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง แบบรายงานข้อมูลเพื่อประกอบการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๒.๑/ว ๑๑๒๒

ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบรายงานข้อมูลเพื่อประกอบการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย จังหวัดพังงาได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทย เรื่องสรุปผลการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO โดยขอให้จังหวัดพังงาดำเนินการหารือกับหน่วยงานในจังหวัดและอำเภอแล้วจัดส่งความเห็นเพื่อประกอบการขับเคลื่อนการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO จึงขอให้ท่านให้ความเห็นตามแบบฟอร์มที่กำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และรายงานให้จังหวัดพังงาทราบผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phangnga-hr@moi.go.th เป็นไฟล์ PDF และไฟล์ .doc (Microsoft Word) ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๒.๐๐ น. เพื่อจังหวัดพังงาจะได้รวบรวมข้อมูลส่งกระทรวงมหาดไทย ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิรุทธิ์ หลีเส้น)

ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

สำนักงานจังหวัดพังงา

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร./โทรสาร ๐ ๗๖๔๘ ๑๔๓๗

แบบรายงานข้อมูลเพื่อประกอบการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO
 อำเภอ

ประเด็น ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาต่างกล่าวเพื่อให้การบริหารงานเชิงพื้นที่
 แบบบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็น	ปัญหา/รายละเอียด	ข้อเสนอ
งาน/ระบบ		
งบประมาณ		
คน		

(.....)
 นายอำเภอ.....
 ผู้ให้ข้อมูล

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๒.๑/ว ๑๑๒๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปลผลการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปลผลการประชุม

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบรายงานข้อมูล

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมดำรงธรรม ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ สถานที่ตั้ง

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำสรุปลผลการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดดำเนินการหารือกับหน่วยงานในจังหวัดและอำเภอแล้วจัดส่งข้อมูลความเห็นเพื่อประกอบการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การมอบอำนาจการบริหารในเรื่องใดให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว จะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้ประสบความสำเร็จ

๒. ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และจัดส่งให้กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๒.๐๐ น. พร้อมทั้งส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ gov.ceo2566@gmail.com อีกทางหนึ่งด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๘๗๙๐



Change
For Good
กระทรวงมหาดไทย

สรุปการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO
ระหว่างกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

ในวันอังคารที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมดำรงธรรม ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ สถานที่ตั้ง

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)	จากการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้มีการหยิบยกประเด็นการขับเคลื่อนพัฒนาระบบบริหารราชการแผ่นดินในส่วนภูมิภาคภายใต้การนำของท่านผู้ว่าฯ ให้มีความเข้มแข็งสามารถทำหน้าที่เป็นผู้นำการบูรณาการส่วนราชการตลอดจนภาคีเครือข่ายในพื้นที่ในการดูแลพี่น้องประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งนโยบายของนายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เน้นย้ำให้กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับท่านผู้ว่าฯ ได้ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานด้วยความรวดเร็วเพื่อสนองตอบความต้องการของพี่น้องประชาชน โดยยึดหลัก “ทันโลก ทันสมัย ทันเวที” ซึ่งชาวมหาดไทยทุกคนต่างรู้จักกันดี และเรียกขานกันแบบง่าย ๆ ว่า “ผู้ว่าฯ CEO” ดังที่ได้กล่าวอยู่เสมอทั้งในที่ประชุมและการพบปะผู้ว่าฯ นายอำเภอทั่วประเทศ รวมถึงการตรวจเยี่ยมให้กำลังใจข้าราชการผู้ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่อยู่เสมอว่า ผู้ว่าฯ นั้นเปรียบเสมือน “นายกรัฐมนตรีของจังหวัด” นายอำเภอเปรียบเสมือน “นายกรัฐมนตรีของอำเภอ” ดังนั้นคำว่า นายกรัฐมนตรีนั้นคือ การเป็นผู้ที่ต้องนำเอานโยบายของทุกกระทรวง ทุกส่วนราชการ ไปขับเคลื่อนในพื้นที่เพื่อให้บังเกิดผลดี ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้มากที่สุด “คำว่า ‘ผู้ว่าฯ CEO’ เกิดขึ้นจากนโยบายการปฏิรูประบบราชการที่ต้องการให้ผู้ว่าฯ ได้ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ทำหน้าที่เป็นผู้สะท้อนความต้องการของประชาชนเป็นสำคัญ และพิจารณาการดำเนินงานต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลในระดับพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ตลอดจนการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพลดช่องว่างของระบบราชการ หนุนเสริมประสิทธิภาพการบริหารราชการในพื้นที่ให้ส่งผลดีต่อประชาชนและทางราชการ โดยนำแนวคิดของภาคธุรกิจเอกชนมาปรับใช้ในการปรับเปลี่ยนบทบาทและหน้าที่ของผู้ว่าฯ ให้มีอำนาจบังคับบัญชาโดยตรง และสามารถที่จะกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งรูปแบบการบริหารราชการจังหวัดตามแนวคิด “ผู้ว่าฯ CEO” ได้เคยถูกหยิบยกขึ้นมาทดลองโดยกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ในพื้นที่ ๕ จังหวัดได้แก่ จังหวัดลำปาง จังหวัดชัยนาท จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดนราธิวาส ซึ่งจากการประเมินโครงการปรากฏว่าการแบ่งงานตามแผนงานของผู้ว่าฯ CEO

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
	ในจังหวัดทดลองมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูง และได้รับความพึงพอใจในภาพรวมสูงกว่าจังหวัดที่ไม่ได้มีการทดลอง นำมาสู่การที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ พร้อมทั้งได้ออกระเบียบกฎหมายสำคัญเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ว่าฯ CEO คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีเป้าหมายสำคัญในการทำให้งานของจังหวัดเกิดผลสัมฤทธิ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน” และหลักการสำคัญของ “ผู้ว่าฯ CEO” คือ การเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดที่สามารถบริหารจัดการงานทุกมิติให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และสนองตอบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ภายใต้การบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐกับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน รวมถึงภาคประชาชนในพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ในมิติต่าง ๆ โดยมีระเบียบกฎหมาย การมอบอำนาจ การระดมสรรพกำลัง ทรัพยากร และเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงการสนับสนุนงบประมาณให้ผู้ว่าฯ CEO ดังนั้น ผู้ว่าฯ CEO จึงต้องเป็นผู้นำการเสริมสร้างพลังของภาคีเครือข่ายในพื้นที่ให้มีความเห็นพ้องต้องกันของทุกภาคส่วนในพื้นที่ และร่วมกันกำหนดเป็นวาระการพัฒนา ร่วมกัน มีการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่โดยการนำปัญหาและความต้องการของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางให้สอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัดตนเอง ซึ่งการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ในวันนี้ได้มีการเปิดโอกาสให้ผู้บริหารส่วนราชการระดับกรมของกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าฯ และผู้แทนจากทั่วประเทศ ได้แสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนมุมมองแนวคิด รวมถึงให้ข้อเสนอแนะทั้งในเชิงระบบและข้อเท็จจริงในเชิงพื้นที่ ซึ่งพบว่าในแต่ละจังหวัดได้ประสบกับสภาพปัญหาอุปสรรคที่แตกต่างกันไปตามภูมิสังคม จึงได้มอบหมายให้ผู้ว่าฯ ทุกจังหวัดนายอำเภอทุกอำเภอ ได้ช่วยกันระดมความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนมุมมองเกี่ยวกับแนวคิด “ผู้ว่าฯ CEO” จากผู้มีความรู้ ประสบการณ์ในพื้นที่ อาทิ ท่านผู้ว่าฯ ที่เกษียณอายุราชการไปแล้วในพื้นที่ของตนเอง ภาคีเครือข่ายทั้ง ๗ ภาคี ทั้งภาคราชการ ภาคผู้นำศาสนา ภาควิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคสื่อสารมวลชน มาร่วมกันคิดร่วมพูดคุยร่วมเสนอแนะ เพื่อนำเสนอแนวทางอันจะนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อจะได้ทำให้พี่น้องประชาชนได้ร่วมรับประโยชน์ในอนาคต ซึ่งการระดมความคิดเห็นการพูดคุยกันจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความมุ่งมั่นตั้งใจในการที่จะช่วยทำให้กลไกของการบริหารราชการแผ่นดินที่สำคัญโดยมีผู้ว่าฯ และนายอำเภอเป็นผู้นำ และมีบทบาทในการขับเคลื่อนการดูแลพี่น้องประชาชน ดูแลประเทศชาติ

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
	ร่วมกับพี่น้องกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ รวมทั้งร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในพื้นที่ก้าวเดินไปข้างหน้าโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง เพื่อร่วมกัน Change for Good ทำสิ่งดี ๆ ให้เกิดขึ้น อันเป็นการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ให้กับพี่น้องประชาชนได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีความสุขอย่างยั่งยืน
อดีตปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายวิชัย ศรีขวัญ)	- ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงาน ก.พ. ได้มีการหารือเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการในพื้นที่ ซึ่งทุกกระทรวง มีการบริหารงานแบบแนวตั้ง คือ การสั่งการลงไปจังหวัด โดยที่ประชุมเห็นว่าผู้ว่าฯ ควรร่วมระดมความคิดกับภาคประชาชนในพื้นที่ในรูปแบบการบริหารงานแบบบูรณาการ โดยมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นพี่เลี้ยงเพื่อความชัดเจนในการทำงานแบบบูรณาการ และมีการประเมินผลโดยสถาบันการศึกษาในพื้นที่ - พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดเชิงพื้นที่ ตั้งแต่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ภาค โดยมีการแบ่งเป็น ๔ กลุ่มภารกิจ คือ (๑) ด้านเศรษฐกิจ (๒) ด้านสังคม (๓) ด้านความมั่นคง (๔) ด้านการจัดการ ซึ่งแต่ละกลุ่มจะมีทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเข้าไปร่วมในการบริหารงานเชิงพื้นที่ โดยแนวคิดในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการที่สำคัญ ๓ แนวคิด คือ การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ การบริหารงานแบบมีส่วนร่วม และการบริหารงานเชิงกลยุทธ์ โดยอำนาจของผู้ว่าฯ จะอยู่ในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งการกำกับ ดูแล และประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคส่วนต่าง ๆ เพราะฉะนั้น แนวคิดการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ทำให้ผู้ว่าฯ สามารถกำกับดูแลได้ทุกส่วนราชการ รวมทั้งการอำนวยความสะดวกและประสานงานกับภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการบริหารจังหวัดให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงประเด็น
อดีตปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายเกษม บุษยราช)	- ในการบริหารงานจังหวัด ผู้ว่าฯ มีอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งให้อำนาจผู้ว่าฯ ในการนำนโยบายของนายกรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของกระทรวงไปปฏิบัติในพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ มีกฎหมายระเบียบเฉพาะของตนเอง ทำให้การทำงานไม่สอดคล้องกัน โดยราชการส่วนภูมิภาคมีขนาดเล็กลง แต่ราชการส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคมีมากขึ้น ทำให้ผู้ว่าฯ ไม่มีอำนาจในการบังคับบัญชาตามหน่วยงานดังกล่าวได้ทั้งหมด กระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ก.พ.ร. ควรนำประเด็นดังกล่าวไปพิจารณา เพื่อหากลไกที่จะช่วยสนับสนุนผู้ว่าฯ ให้สามารถทำงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
	- ในปัจจุบันบางภารกิจของจังหวัดไม่มีกฎหมายกำหนดหรือให้อำนาจไว้ แต่หน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัดสามารถร่วมกันดำเนินการจนเสร็จสิ้นได้ เช่น การรับเสด็จ การแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ฉะนั้น เพื่อสนับสนุนการทำงานของผู้ว่าฯ CEO อาจพิจารณาใช้กลไกของมติ คณะรัฐมนตรีแทนการมอบอำนาจจากส่วนราชการในการบริหารจัดการ ในระยะเร่งด่วนได้ เนื่องจากดำเนินการได้ง่ายกว่าการแก้ไข หรือออกกฎหมายใหม่ - กรณีการแก้ปัญหาเรื่องผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ผู้ว่าฯ ไม่มีอำนาจในการติดตาม คดีอาชญากรรม มีเพียงอำนาจจับกุม แต่ไม่มีอำนาจสอบสวน จึงควรให้กลไก ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายกรัฐมนตรีออก กฎกระทรวงได้ ในกรณีมีผู้เสียหายหรือผู้มีส่วนได้เสียมาร้องเรียนเกี่ยวกับ ความไม่เป็นธรรมในการดำเนินคดีอาญา ให้ผู้ว่าฯ หรือนายอำเภอมีอำนาจ เข้าไปควบคุมคดีนั้นได้ใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ มีอำนาจเรียกสำนวนมาตรวจสอบ และแนะนำพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวน เพื่อควบคุมดูแลให้เกิดความ เป็นธรรม และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเข้าไปร่วม ดำเนินการด้วย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเคยมีคำสั่งลักษณะนี้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๙ แต่ได้ยกเลิกไปแล้ว - ในยุคปัจจุบัน คำว่า ผู้ว่าฯ CEO ควรพิจารณาว่าจะให้ผู้ว่าฯ มีอำนาจขนาดใด มีอำนาจบังคับบัญชาโดยตรง หรือมีอำนาจกำกับและติดตาม - ปัญหาอุปสรรคของผู้ว่าฯ CEO ที่ผ่านมามีติดขัดเพราะเหตุใด เพราะในช่วงแรก มักจะพิจารณาแต่เรื่องงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณการพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณเป็นตัวตั้งมากกว่าเน้นการบริหารงานแบบผู้ว่าฯ CEO - ควรให้กรมการจังหวัดมีบทบาทเสริมให้ผู้ว่าฯ สามารถกำกับดูแลการ ดำเนินงานได้ โดยขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทย พิจารณา กฎหมายและพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ว่า สามารถออกเป็นกฎกระทรวง หรือมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ทุกกระทรวงมอบ อำนาจการดำเนินงานให้กรมการจังหวัดแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแต่ละด้านใน การบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในพื้นที่ - ขอให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินเพื่อเลื่อนระดับ หรือให้ความดีความชอบ โดยให้ผู้ว่าฯ เป็นผู้ให้ความเห็นประกอบการ พิจารณาของอธิบดีหรือราชการในส่วนกลาง เพื่อเป็นการเพิ่มบทบาทให้กับ ผู้ว่าฯ - ในปัจจุบันมีการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในหลายภารกิจ รวมถึงงบประมาณ ซึ่งการทำงานระหว่างผู้ว่าฯ นายอำเภอ และ อปท. บางแห่งอาจมีปัญหาอุปสรรค จึงควรมีการออกกฎ ระเบียบที่ สามารถสนับสนุนการทำงานระหว่างผู้ว่าฯ และ อปท.

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
อธิบดีกรมการปกครอง (นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์)	การปฏิบัติงานของผู้ว่าฯ และนายอำเภอ ที่มีภาพของการบูรณาการการทำงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ส่วนหนึ่งเกิดจากการใช้ความสามารถเฉพาะตัวของผู้ว่าฯ หรือนายอำเภอ แต่หากมีการสร้างเครื่องมือหรือให้อำนาจตามกฎหมายเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ในพื้นที่ก็จะช่วยให้ผู้ว่าฯ สามารถบูรณาการการทำงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)	- ผู้ว่าฯ CEO เป็นการบริหารราชการในรูปแบบ Strong Executive คือ ผู้บริหารที่มีความเข้มแข็งในการบริหารจัดการ โดยใช้ปัจจัยสำคัญในการบริหารงาน คือ ๔ M ได้แก่ MAN MONEY MATERIAL MANAGEMENT โดยผู้ว่าฯ จะแบ่งมอบอำนาจและกระจายอำนาจให้แก่พื้นที่ ตามแนวทางเรื่องจังหวัดจัดการตนเอง ซึ่งจะทำให้ผู้ว่าฯ สามารถจัดการบริหารงานได้เบ็ดเสร็จ แต่ไม่ใช่การรวบอำนาจทั้งหมด โดยมีหลักการสำคัญที่จะส่งเสริมความเป็นผู้ว่าฯ CEO มี ๒ แนวทาง คือ การลดปัญหาในเรื่องที่ต้องรอการพิจารณาจากส่วนกลางลง และการสั่งการจากส่วนกลางไปส่วนภูมิภาค จะต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันลดความซ้ำซ้อน เพื่อให้ผู้ว่าฯ ได้มีเวลาในการบริหารราชการงานในพื้นที่ได้มากขึ้น - นโยบายรัฐบาลในปัจจุบันเน้นย้ำเรื่อง Strong Executive ซึ่งเป็นนโยบายที่กล่าวถึงเรื่องความร่วมมือและการกระจายอำนาจ ถือเป็นนโยบายที่อยู่ด้านเดียวกัน ดังนั้นรูปแบบของผู้ว่าฯ CEO ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จะต้องมีส่วนแตกต่างจากผู้ว่าฯ CEO เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพราะผู้ว่าฯ CEO ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นผู้ว่าฯ ที่มีการบริหารงานรูปแบบ Strong Executive ร่วมกับการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ในพื้นที่ เพราะฉะนั้นกลไกต่าง ๆ จะเกิดขึ้นได้ ต้องใช้กลไกการมีส่วนร่วมตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ และให้หน่วยงานส่วนกลางสนับสนุนการบริหารงานของผู้ว่าฯ - แนวคิดการบริหารจัดการของ M ตัวที่ ๔ คือ Management จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดในการบริหารงาน สำหรับ M ตัวอื่น อย่างเช่น เรื่องคนได้มีการพัฒนาคนไปมาก รวมทั้งระเบียบกฎหมาย ได้มีการแก้ไขให้อำนาจผู้ว่าฯ อย่างครอบคลุม ส่วนเรื่องการจัดสรรงบประมาณ จังหวัดถือเป็นหน่วยตั้งต้นในการของบประมาณเอง แต่มีประเด็นในเรื่องการขอตั้งงบประมาณในด้าน Function ซึ่งในการจัดตั้งค่าของงบประมาณควรให้จังหวัดเป็นผู้ชี้เป้าหมายกว่าส่วนกลาง เพราะจังหวัดจะมองเห็นภาพรวมและความจำเป็นของการใช้งบประมาณมากกว่าส่วนกลาง หากเกิดกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามโครงการที่ขอรับการจัดสรรงบไว้หรือเจ้าของพื้นที่ไม่ยินยอม ให้ใช้พื้นที่ในการบริหารโครงการ ซึ่งท้ายที่สุดผู้ที่รับผิดชอบ คือ ผู้ว่าฯ เพราะฉะนั้นรายละเอียดของโครงการ รวมถึงค่าของงบประมาณ ควรผ่านความเห็นชอบจากผู้ว่าฯ ส่วนเรื่องภาพรวมของที่มาคำว่า งาน งบ ระบบ คน ตัวงาน คือ ลดการ

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
	สั่งการจากส่วนกลาง มีการมอบอำนาจให้กับพื้นที่ ประเด็นสำคัญ คือเราจะทำอะไรให้ผู้ว่าฯ ได้เป็น Strong Executive ได้จริงในพื้นที่จังหวัด - ปัญหาในการบริหารงานอีกประการหนึ่ง คือ การที่ผู้ว่าฯ ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลตามภารกิจ (Function) ของส่วนราชการในจังหวัดได้ ยกตัวอย่างเช่น กรณีจังหวัดนครปฐม ที่มีโรงงานอุตสาหกรรมเป็นจำนวนมาก ทางอุตสาหกรรมจังหวัดและแรงงานจังหวัดก็ไม่ทราบข้อมูลของโรงงานหรือรายละเอียดทั้งหมด ดังนั้น เรื่องข้อมูลที่สำคัญในจังหวัด ควรต้องให้ผู้ว่าฯ เข้าถึงและรับทราบข้อมูลได้ เพราะหากเกิดปัญหาในเรื่องดังกล่าวขึ้น ผู้ว่าฯ จะต้องเป็นผู้ที่รับผิดชอบหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัด
อธิบดีกรมที่ดิน (นายชยวุธ จันทร)	การบริหารงานจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา สะท้อนให้เห็นว่าเมื่อเกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้น หรือมีนโยบายสำคัญที่มอบหมายให้ผู้ว่าฯ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องยาเสพติด โควิด - 19 การแก้ปัญหาความยากจน หรือการประណมหนึ่นอกระบบ ปัจจัยสำคัญ คือ ผู้ว่าฯ ในฐานะที่เป็น Strong Executive ต้องมีอำนาจครบที่จะบริหารจัดการงานของจังหวัดได้ นอกจากนี้ การมีส่วนราชการส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในจังหวัด เช่น ทางหลวงชนบท แขวงทางหลวง ชลประทานจังหวัด ที่มีการกิจรับมิดชอบส่งผลกระทบตอพื้นที่อาจปรับให้เป็นราชการส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ โครงการต่าง ๆ ที่นำไปปฏิบัติในพื้นที่ในส่วนภูมิภาคต้องกำหนดให้ผ่านแผนพัฒนาจังหวัดเท่านั้น
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (นายอรรถมิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์)	ผู้ว่าฯ ไม่สามารถทำงานคนเดียวได้ จึงต้องได้รับการมอบอำนาจจากส่วนกลาง รวมทั้งภาวะผู้นำก็เป็นสิ่งสำคัญที่ต้องบริหารจัดการและสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณในพื้นที่ ต้องพิจารณาตามความจำเป็นเร่งด่วนก่อน ดังนั้น ราชการบริหารส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ควรปรับเป็นส่วนภูมิภาค เพื่อให้ผู้ว่าฯ สามารถบริหารงานเชิงพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น (นายขจร ศรีชวโนทัย)	เนื่องจากผู้ว่าฯ ปฏิบัติหน้าที่หลายฐานะในการกำกับดูแลพื้นที่ที่รับผิดชอบ ซึ่งการมอบอำนาจแก่ผู้ว่าฯ ยังเป็นการมอบอำนาจอย่างกว้างและมอบอำนาจในภาพรวม ประกอบกับในอดีตการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ยังสร้างความยุ่งยากและสร้างขั้นตอนในการบริหารจัดการ ดังนั้น การมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ให้ผู้ว่าฯ สามารถนำไปใช้ในการบริหารได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปโดยชอบธรรม สำหรับการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือเวียนแจ้งแนวทางปฏิบัติและได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ ไปแล้ว จำนวน ๒๓ เรื่อง และอาจพิจารณา มอบอำนาจเพิ่มเติมให้แก่ผู้ว่าฯ ต่อไป

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี (นายวันชัย คงเกษม)	การปฏิบัติงานที่ผ่านมามีกฎหมายรองรับให้ผู้ว่าฯ สามารถบริหารจัดการได้ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ว่าฯ CEO แต่อาจมีปัญหาในพื้นที่บางเรื่อง เช่น การบริหารจัดการน้ำในแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่ เป็นต้น ซึ่งผู้ว่าฯ ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบริหารจัดการดังกล่าว แต่เมื่อเกิดปัญหาในพื้นที่ ผู้ว่าฯ ต้องไปร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังนั้น ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ (นายพิจิตร บุญทัน)	- การปฏิบัติงานของผู้ว่าฯ มีกลไกขับเคลื่อน คือ ข้าราชการ บุคลากรภาครัฐ รวมถึงนักเรียน นักศึกษา ซึ่งถือเป็นทุนมนุษย์ที่สำคัญ โดยที่ผ่านมามีจังหวัดมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนและเสริมสร้างอุดมการณ์ ความรัก ความสามัคคี และความปรองดอง แต่เมื่อมีการปรับเปลี่ยนหน่วยงานการศึกษาในพื้นที่เป็นราชการบริหารส่วนกลาง ทำให้เกิดปัญหาในเชิงระบบทั้งที่เป็นภารกิจของจังหวัด เช่น ปัญหายาเสพติดที่เกิดนักเรียนหรือนักค้ารายใหม่เพิ่มขึ้น ซึ่งยากในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากอำนาจที่ให้ผู้ว่าฯ ไม่สามารถกำกับดูแลหน่วยงานการศึกษาในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง จึงควรมีแนวทางการบูรณาการเพื่อให้ผู้ว่าฯ สามารถบริหารจัดการเชิงพื้นที่ได้อย่างเหมาะสมและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ - การพัฒนาเชิงพื้นที่ควรให้จังหวัดเป็นผู้บูรณาการตัดสินใจและดำเนินการต่าง ๆ ในพื้นที่ ตัวอย่างเช่น กรณีการเปิดด่านช่องจอม ซึ่งเกิดจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อพัฒนาเป็นจุดยุทธศาสตร์และเป็นศูนย์กลางการค้าชายแดน แต่ติดปัญหาการไม่ได้รับอนุญาตการใช้พื้นที่จากหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง
ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย (นายทวี เสริมภักดีกุล)	- การมอบอำนาจเป็นปัญหาสำคัญของผู้ว่าฯ ในการบริหารราชการต่าง ๆ เช่น กรณีพื้นที่ป่าไม้ อำนาจในการบริหารจัดการพื้นที่เป็นหน่วยงานส่วนกลาง จังหวัดหรือท้องถิ่นเข้าไปพัฒนาได้ยาก และหากเทียบเคียงกับประเทศเพื่อนบ้าน (สปป.ลาว) เจ้าแขวงมีอำนาจบริหารจัดการและพัฒนาในพื้นที่ป่าไม้ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ ในการบริหารจัดการงานต่าง ๆ ในจังหวัด - ผู้ว่าฯ มีนายอำเภอเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเชิงพื้นที่ แต่หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องไม่มีนโยบายให้อำเภอสามารถจัดตั้งค่าของงบประมาณได้ เนื่องจากไม่ใช่ส่วนราชการตามกฎหมายและไม่ใช่ภารกิจของอำเภอ ดังนั้น หน่วยงานส่วนกลางควรให้ความสำคัญกับอำเภอและพิจารณาให้อำเภอสามารถเสนอจัดตั้งค่าของงบประมาณได้ เพื่อใช้ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนงานของผู้ว่าฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัวในระดับพื้นที่

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี (นายชลธิ์ ยิ่งตรง)	ผู้ว่าฯ CEO จะช่วยในการบูรณาการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเชิงพื้นที่ตามสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยการจัดทำแผนและงบประมาณ ผ่านกระบวนการพิจารณาของ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ซึ่งมีผู้แทนจากทุกภาคส่วนเป็นกรรมการ รวมทั้งบูรณาการความร่วมมือและงบประมาณจากงบประมาณท้องถิ่น/ส่วนราชการกับงบประมาณการพัฒนาจังหวัด เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุด โดยมีผู้ว่าฯ CEO เป็นกลไกสำคัญและเป็นผู้บูรณาการ ๔M ในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาและพัฒนาในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามความต้องการของประชาชน
รองผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ (นายฤทธิสรรค์ เทพพิทักษ์)	- การให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เนื่องจากผู้ว่าฯ จะต้องบูรณาการความร่วมมือทั้งจากหน่วยงานส่วนภูมิภาคและส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัด รวมถึงทหารและตำรวจในพื้นที่ ดังนั้น ควรให้ผู้ว่าฯ มีอำนาจในการบริหารทรัพยากรบุคคลและการให้ทุนให้โทษกับบุคลากรจากหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัด - การบริหารงานต่าง ๆ ในจังหวัดต้องมีการออกคำสั่งหรือการมอบหมายหน้าที่ที่ชัดเจน ทั้งในมิติเรื่องงาน งบประมาณ ระบบ และคน ประกอบกับรัฐบาลชุดปัจจุบัน มีนโยบายสำคัญที่จะขับเคลื่อนในระดับจังหวัดและอำเภอ ดังนั้น ควรมีกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล เช่น ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด หรือศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ รวมถึงคณะกรรมการต่าง ๆ ในจังหวัด เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ - ปัญหาของผู้ว่าฯ ที่มีอำนาจในการกำกับดูแล แต่ไม่มีอำนาจในการสั่งการหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดและต้องร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหา เช่น กรณีประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการสอบสวนของตำรวจ ผู้ว่าฯ ไม่มีอำนาจในการตรวจสอบ เป็นต้น
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู (นายสุวิทย์ จันทร์หอร)	- ปัญหาการบริหารงานของผู้ว่าฯ คือ การบังคับใช้กฎหมายในการบังคับบัญชาหน่วยงานและบุคลากรในพื้นที่ ซึ่งผู้ว่าฯ ยังขาดอำนาจในการดำเนินการทางวินัยและให้ทุนให้โทษแก่บุคลากร เช่น กระทำความผิดเรียกรับผลประโยชน์จากประชาชน หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการค้ายาเสพติด เป็นต้น ดังนั้น ควรเพิ่มอำนาจให้ผู้ว่าฯ ในการให้ทุนให้โทษแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ - การลดความเหลื่อมล้ำระหว่างหน่วยงาน เนื่องจากหน่วยงานระดับอำเภอ เช่น ท้องถิ่นอำเภอ ยังไม่มีอำนาจหรือสถานะทางกฎหมายในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลตำบล/องค์การบริหารส่วนตำบล) ซึ่งหากมีอำนาจในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวแล้ว จะช่วยในการประสานงานและบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
รองผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล (นายชาติรี ณ ถลาง)	- หน่วยงานส่วนกลางไม่ได้มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ ซึ่งหากเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ผู้ว่าฯ จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาคือ เนื่องจากติดเงื่อนไขของกฎหมาย เช่น พื้นที่ป่าอนุรักษ์ หากจังหวัดจะดำเนินโครงการพัฒนาในพื้นที่ดังกล่าว ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานส่วนกลางเจ้าของพื้นที่ แต่หากพื้นที่ดังกล่าวมีปัญหาเกิดขึ้น เช่น ปัญหาสิ่งก่อสร้างในอุทยานสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ผู้ว่าฯ จะไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนได้อย่างทันท่วงทีเนื่องจากปัญหาข้อกฎหมาย - การบริหารงานของผู้ว่าฯ จะใช้แนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนในพื้นที่ แต่หากเป็นการบริหารงานโดยผู้ว่าฯ CEO จำเป็นต้องมีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ CEO มากขึ้น
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ (นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร)	การแก้ไขปัญหาการบริหารงานแบบ Top down ผู้ว่าฯ ใช้อำนาจของนายกรัฐมนตรีในการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ดังนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานจังหวัด หน่วยงานส่วนกลางต้องให้ความสำคัญกับเรื่องการกระจายอำนาจ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความต้องการอำนาจในการอนุมัติ/อนุญาตบางเรื่อง เช่น การอนุญาตเปิดโรงงาน การดูแลพื้นที่ป่าไม้เพื่อควบคุมฝุ่น PM ๒.๕ เป็นต้น ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. จะต้องสะท้อนการปรับตัวของหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานแบบ Top down โดยควรเพิ่มอำนาจการบริหารจัดการให้ผู้ว่าฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น
ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น (นายไกรสร กองฉลาด)	- ผู้ว่าฯ มีข้อจำกัดในเรื่องของอำนาจและทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยเฉพาะงบประมาณในพื้นที่เป็นงบประมาณจากหน่วยงานส่วนกลาง (Function) คิดเป็นร้อยละ ๗๐ และเป็นงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ ๒๘ โดยเป็นงบประมาณพัฒนาจังหวัดเพียงร้อยละ ๒ ซึ่งเป็นข้อจำกัดของการกระจุกตัวด้านทรัพยากรและเป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานของผู้ว่าฯ - ระยะเวลาในการจัดทำโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดต้องจัดทำแผนล่วงหน้า ๒ ปี ประกอบกับ หลักเกณฑ์ของการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ/งบประมาณ สามารถดำเนินการได้เฉพาะโครงการสำรอง (Y๒) ซึ่งในข้อเท็จจริงโครงการสำรองดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงควรมีการปรับหัวข้อมระยะเวลาในการจัดทำแผนเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความรวดเร็วและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน - ปัญหาการอนุมัติ/อนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานต่าง ๆ ส่วนใหญ่แล้วยังคงส่งมอบอำนาจไว้ที่หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ส่วนกลาง ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงระบบที่ควรมีการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับการบริหารงานจังหวัดในปัจจุบัน

ความเห็น	สรุปสาระสำคัญ
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก (นายสมชัย กิจเจริญรุ่งโรจน์)	- ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยมีความต่อเนื่องในการดำเนินการในเรื่องผู้ว่าฯ CEO และเห็นด้วยกับแนวทางการบริหารงานในเรื่องงาน งบ ระบบ คน เช่น กรณีเรื่องระบบงาน ก็มีกฎหมายชัดเจนในเรื่องกำหนดภารกิจให้ผู้ว่าฯ ซึ่งเป็นผู้แทนของรัฐบาลในการกำกับดูแลงบประมาณ ผู้ว่าฯ ได้ใช้ One Plan ในการบริหารงาน แต่ยังเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ - การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าฯ และนายอำเภอมีอำนาจเพียงกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนเรื่องระบบคนก็มีปัญหา เช่น ที่ผ่านมาให้ผู้ว่าฯ ไม่มีสิทธิ์ที่ให้ความดีความชอบได้โดยตรง ดังนั้น แนวคิดของผู้ว่าฯ CEO จะต้องให้ความสำคัญเชิงระบบเป็นลำดับแรก - การมอบอำนาจที่สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ได้เคยมีแนวทางปฏิบัติเรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ว่าฯ แล้ว แต่เนื่องจากเป็นเพียงแนวทางคำสั่งทางการปกครองที่ไม่มีบทลงโทษ ทำให้บางหน่วยงานไม่มีการมอบอำนาจทั้งหมด หรือมอบอำนาจเพียงครึ่ง ๆ กลาง ๆ เช่น กรณีการมอบอำนาจเรื่องป่าไม้ ซึ่งกรมป่าไม้จะรับผิดชอบพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งมอบอำนาจให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ ดูแลพื้นที่ไม่เกิน ๒๐ ไร่ ทำให้บางส่วนติดปัญหาในการปฏิบัติ - กรณีจังหวัดตาก มีเหตุการณ์การสู้รบของประเทศเพื่อนบ้านเมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ทำให้มีผู้ลี้ภัยเดินทางเข้ามายังประเทศไทย แต่ผู้ว่าฯ ไม่สามารถใช้งบประมาณในการดูแลผู้ลี้ภัยได้ จึงต้องใช้วิธีการรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงควรศึกษาประเด็นในเรื่องบทบาทผู้ว่าฯ CEO ในการบริหารจัดการชายแดน ควบคู่ไปกับผู้ว่าฯ CEO ในพื้นที่ปกติ
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช (นายสมพงษ์ มากมณี)	- ความสำเร็จของผู้ว่าฯ CEO ขึ้นอยู่กับ ๒ ปัจจัย ได้แก่ ด้านกฎหมาย และ คน โดยในเรื่องของกฎหมายต้องให้ความสำคัญการมอบอำนาจจากส่วนกลางให้กับผู้ว่าฯ ซึ่งในการบริหารงานในพื้นที่จำเป็นต้องบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนของเรื่องคน ต้องให้ความสำคัญกับความจริงใจ และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการทำงานในพื้นที่ เช่น การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำให้เป็นระบบ เนื่องจากมีหลายหน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบ และต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการนาน ผู้ว่าฯ จึงต้องได้รับอำนาจในการทำงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้สำเร็จ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทย จึงต้องพิจารณาการมอบอำนาจแก่ผู้ว่าฯ ให้มีความเหมาะสม เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีบริบทที่แตกต่างกัน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา (นายสยาม ศิริมงคล)	- อำนาจของผู้ว่าฯ ในปัจจุบันมีทั้งขาดและเกิน กรณีอำนาจที่ขาด ยกตัวอย่างเช่น ปัญหา PM ๒.๕ ในภาคอีสาน กรณีจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดนครราชสีมาส่วนหนึ่งเกิดจากการเผาอ้อยก่อนส่งเข้าโรงงานน้ำตาล ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหา PM ๒.๕ ในภาคอีสาน เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นในแต่ละปี

แบบรายงานข้อมูลเพื่อประกอบการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่าฯ CEO
กรม/จังหวัด

ประเด็นที่ ๑ การมอบอำนาจการบริหารในเรื่องใดให้แก่วิชาการจังหวัดแล้ว จะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้ประสบความสำเร็จ

การมอบอำนาจ	รายละเอียดการมอบอำนาจ	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานรับผิดชอบ	ประโยชน์ที่จะได้รับ

ประเด็นที่ ๒ ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานของข้าราชการจังหวัดและนายอำเภอ และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็น	ปัญหา/รายละเอียด	ข้อเสนอ
งาน/ระบบ		
งบประมาณ		
คน		

(.....)
อธิบดี/ผู้ว่าราชการจังหวัด.....
ผู้ให้ข้อมูล